

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ НАЦИОНАЛЬНОГО ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО КРИЗИСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Правительство РФ выдвинуло концептуальный и методологический подход в области решения указанной проблематики в проекте Программы «Демографическое развитие РФ до 2025 г.», Программе «Этнокультурное развитие регионов России на 2007-2011 годы и до 2015 года», а также в Программе «По экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Забайкалья». Автор данной публикации исходит из более пессимистических оценок демографических, экономических и политико-управленческих составляющих регионального развития, а также, как следствие, и из необходимости более высокого уровня экстренности и радикальности необходимых решений по сравнению с мерами, изложенными в упомянутых документах, в целях преодоления существующих крайне негативных тенденций.

Исходя из этого, выдвигаются основные исходные альтернативные предложения, который включают общероссийское, федерально-окружное, региональное и местное измерения, рассматриваемые в данном случае как неотделимые звенья комплексных мероприятий по устранению кризисных явлений на основе общенационального подхода к социально-экономическим и национально-демографическим проблемам.

Более конкретно, приоритетной и экстренной задачей должно быть преодоление существующих трудностей на основе создания подлинной местной демократии, устранения незаселенности значительной части территории страны, преодоления сельскохозяйственной и промышленной деградации значительного числа регионов РФ, диспропорции в развитии промышленных и сельских территорий, а также преодоления многолетних провалов миграционной и иммиграционной политики на большей части территории страны, приведших к угрожающим диспропорциям в заселенности европейской и азиатской частей Российской Федерации. Постановка задач касается, в первую очередь, районов Сибири, прежде всего, Крайнего Севера и Дальнего Востока. Более детальная разработка географического распространения выдвигаемых предложений может включать и наиболее слаборазвитые районы Европейского Севера, Центральной и Южной России.

\*\*\*

Основные срочные законодательные и исполнительно-административные меры в этих регионах должны быть направлены на следующие цели в перспективе ближайших 60-80 лет при условии их принятия в экстренном порядке:

**1. Полное освобождение от федеральных и региональных налогов юридических лиц, занимающихся хозяйственной деятельностью (но не местных налогов и сборов) в той части, которые они поступают в федеральный бюджет на данных территориях.** Федеральная дефискализация должна распространяться на сельскохозяйственные предприятия и производителей промышленной продукции, без применения этого особого статуса на эксплуатацию природных ресурсов, коммерческий и банковский сектор. Освобождение должно распространяться и на личные налоги постоянного и приезжающего населения этих регионов, за исключением подоходного налога на индивидуальные доходы исключительно высокого уровня. Цель – создание органических предпосылок для привлечения населения и устранения указанных диспропорций в экономическом и демографическом развитии указанных регионов.

**2. Развитие материальных стимулов развития районов Севера и Востока РФ:** путем проведения приватизации или выделения на период 3 или 4 поколений земельных площадей без ограничения их размеров (или с чрезвычайно крупными максимальными размерами) на основе ее бесплатного распределения среди трудоспособных лиц под обязательство сельскохозяйственного или промышленного освоения с сохранением права изъятия земель досрочно в случае неосвоения или нецелевого использования (Лесной, Земельный и Водный кодексы должны категорически предусматривать, что приватизация не должна распространяться на территории с определенными природными ресурсами (минерально-сырьевая база), лесные массивы, зоны коллективного пользования – реки, озера, берега и т. п.. Нет необходимости мотивировать принятие данных мер как стимулов демографического развития, учитывая общеизвестность феномена высокой рождаемости в регионах развитого сельскохозяйственного производства

**3. Государственное стимулирование развертывания транспортных коммуникаций:** меры предполагаются в форме федеральных инвестиций и должны быть направлены на развитие взаимодополняющих линий сетей транспортных коммуникаций (пример: скоростные ж.-д. линии Запад-Восток в северных регионах, а также комплексные системы транспорта зарубежная Европа-Азия), газопроводы и нефтепроводы аналогичной направленности, линии воздушного сообщения при поддержке оптимальных конфигураций размещения аэропортов общегосударственного значения в указанных регионах по мере их освоения (20-30 лет).

**4. Градостроение** должно быть сосредоточено на развитии с помощью федеральной поддержки 5-6 центров общегосударственного значения и 15 или 20 центров регионального значения по указанным географическим горизонталям с перспективой прогрессирующего освоения Востока и Севера страны. Климатические условия требуют разработки принципиально новых, нетрадиционных проектов застройки таких территорий и строительства новых высокотехнологичных городских комплексов, соответствующих условиям Севера и Дальнего Востока.

**5. Переориентация миграционной политики** должна привести к преодолению депопуляции и заселения демографически и экономически кризисных регионов Севера и Востока страны. Подход должен быть основан на государственной поддержке переселения из европейских регионов и регионов с высоким уровнем безработицы и

рождаемости и из-за границы с помощью финансовых и административных мер соответствующих федеральных ведомств. При этом полномочия по согласованию и координации переселения, а также освоению финансовых средств поддержки миграции должны прогрессивно передаваться на местный уровень. Расселение должно происходить с условием увеличения национальной гетерогенности заселяемых регионов и преобладания работоспособной молодежной возрастной категории.

**6. Регулирование и стимулирование иммиграционной политики:** в рамках Закона об иммиграции должны быть радикально переориентированы и направлены на масштабный въезд в РФ из-за границы для заселения и развития регионов, находящихся в упадочном состоянии. На основе современных методов регулирования иммиграции следует разработать и применять строгие избирательные принципы разрешения на въезд в соответствии с региональными и местными интересами: привлекать в целях переезда на постоянное проживание на указанных территориях в первую очередь русское население, оказавшееся за пределами России, и русскоязычные этнические группы, имеющие на территории РФ историческую родину.

7. Приоритетным в рамках нового Закона об иммиграции должно стать **привлечение зарубежной рабочей силы**, в том числе из западноевропейских стран, с высоким образовательным и квалификационным уровнем, среди лиц, настроенных лояльно в отношении РФ. Политика распределения населения должна строиться на основе предотвращения национальной гомогенности заселения приграничных регионов выходцами из приграничных иностранных государств. Особое внимание должно быть обращено на стимулирование финансовыми и административными мерами переселения в приграничные районы (прежде всего, с Китаем) коренных народов РФ с тем, чтобы преодолеть гигантские демографические и технологические диспропорции, существующие в регионах, примыкающих к границе Россия-Китай.

8. В целом организационно-правовая эволюция должна идти в сторону **расширения полномочий органов местного самоуправления** за счет прав налогообложения, охраны общественного порядка, местного законодательства, полномочий в системах образования, медицинского и социального обеспечения, культуры, а также введения самостоятельных альтернативных форм разрешения споров местного характера. В отношении последнего пункта надо поддержать и инициативы по развитию на уровне местного самоуправления разовых или постоянных механизмов третейских и примирительных судов на основе Закона о третейских судах и Закона о посредничестве.

9. **Усиление местной демократии:** достигается за счет относительного сокращения влияния и полномочий региональных администраций в пользу переноса полномочий на местный уровень. Среди приоритетов развития местной демократии следует подчеркнуть необходимость введения прямых финансовых отношений между федеральным бюджетом и финансами органов местного самоуправления - без посредничества регионов. Смысл этих предложений в том, что таким образом будет устранена фундаментальная причина неэффективности российского самоуправления по сравнению с западным.

10. Требуется дальнейшее усиление прав населения на выборы, отзыв и перевыборы местных органов власти с соответственно трех- и пятилетней перспективами перевода наиболее эффективных представителей нового поколения управленцев на последующие - региональный и федеральный уровни администрации с поэтапным созданием выборной трехуровневой системы власти, опирающейся на лучших, максимально

приближенных и наиболее известных населению лиц, имеющих практический опыт административно-исполнительной работы и стимулируемых ответственностью и подконтрольностью перед избирателями.

\*\*\*

С практической точки зрения вышеизложенные предложения должны опираться как на специальные программы, так и на **радикальное изменение действующего законодательства по местному самоуправлению, экономическому развитию (сельское хозяйство, промышленность, сектор услуг, в частности, транспорт), налогообложению, а также отраслевому законодательству (лесное, аграрное, финансовое законодательство, правовое положение иностранцев, законодательство в области миграции и иммиграции, о третейских судах и т. д.)**.

Выдвигаемые предложения не направлены на преуменьшение значения существующих Программ как механизма координации социальной, экономической и демографической политики. Изложенные предложения должны создать фундаментальные органические предпосылки для привнесения естественной интеграционной составляющей более глубокого и долгосрочного характера (4 или 5 поколений – то есть 60-80 лет) в стратегическую экономическую, политико-административную, демографическую эволюцию Российской Федерации.

Реализация выдвигаемых предложений по кардинальному преодолению негативных явлений демографического, экономического и управленческого развития должна быть дополнена широкими государственными мерами, которые должны включать в себя законодательную и исполнительно-административную деятельность – **экстренных мер в миграционной и иммиграционной политике, регулировании и создании максимально благоприятных условий для сельскохозяйственного, промышленного развития, сектора услуг, а также других аспектов национально-регионального развития на Крайнем Севере и Дальнем Востоке**.

С. А. Беляев  
кандидат юридических наук (Москва)  
магистр права и дипломатии (Бостон)

22.09.2007